

ITER NORMATIVO E COMMISSIONI

ITER NORMATIVO E COMMISSIONI

Con l'entrata in vigore dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3274 del 20 marzo 2003, che obbliga ad effettuare le verifiche sismiche sugli edifici strategici e rilevanti stabilendo norme per la valutazione e adeguamento dei manufatti esistenti, si pone la necessità di dare concreta applicazione alla prevenzione sismica del patrimonio culturale, fino ad allora affrontata con discontinuità, anche a causa della possibilità di deroga concessa dalla normativa vigente.

In questo contesto si definisce nel maggio 2005 un'intesa istituzionale tra il Dipartimento della protezione civile e il Ministero per i beni e le attività culturali – Dipartimento per i beni culturali e paesaggistici, intesa finalizzata all'elaborazione di linee guida per l'applicazione della normativa tecnica in ragione delle peculiari esigenze del patrimonio culturale, così come previsto all'art. 3 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3431 del 3 maggio 2005.

Si forma così un gruppo di lavoro interdisciplinare che, sotto il coordinamento dell'arch. Roberto Cecchi e del prof. Gian Michele Calvi, licenzia qualche mese più tardi un documento contenente le *Linee guida per la valutazione e riduzione del rischio sismico del patrimonio culturale*; scopo del lavoro è quello di definire un percorso di conoscenza idoneo a valutare la sicurezza sismica degli edifici tutelati, in relazione alle proprie specifiche caratteristiche storico-costruttive, ai fini dell'individuazione dei più idonei interventi di miglioramento strutturale.

Nel marzo del 2006 il quadro di riferimento scientifico è definito ed il percorso metodologico tracciato; inizia a questo punto un lungo iter istituzionale necessario per dare validità applicativa agli indirizzi contenuti nelle *Linee guida*. Il primo passaggio necessario è quello di sot-

toporre il documento all'esame del Consiglio superiore dei lavori pubblici che approva il testo nell'assemblea del 21 luglio 2006 con una serie di modifiche, necessarie a rendere il contenuto delle *Linee guida* allineato con le *Norme tecniche per le costruzioni*, di cui al decreto ministeriale 14 settembre 2005.

Una volta definito il documento tecnico in coerenza con la normativa esistente, è stato necessario affrontare a livello istituzionale alcuni chiarimenti in ordine all'attribuzione delle competenze su una materia che di per sé coinvolge l'amministrazione statale a diversi livelli: il Ministero per i beni e le attività culturali *in primis*, in quanto titolare di funzioni e compiti in materia di tutela del patrimonio culturale; il Dipartimento della protezione civile, competente nel campo della prevenzione del rischio sismico; il Ministero delle infrastrutture per l'elaborazione di normativa tecnica nel settore delle costruzioni. In questo quadro istituzionale complesso si decide di emanare le Linee guida attraverso una *Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri*, che nel marzo 2007 è sottoposta al parere della Conferenza Unificata dove viene approvata nella seduta del 20 settembre 2007; il 12 ottobre 2007 è così firmata dal Presidente del Consiglio dei Ministri, registrata dalla Corte dei Conti il 20 dicembre 2007 ed infine pubblicata nel supplemento ordinario n. 25 della gazzetta ufficiale n. 24 del 29 gennaio 2008.

Nel tempo intercorso tra l'approvazione delle Linee guida da parte del Consiglio superiore dei lavori pubblici e la pubblicazione in gazzetta della Direttiva vengono emanate le nuove *Norme Tecniche per le costruzioni* (decreto del Ministro delle infrastrutture del 14 gennaio 2008, pubblicato in G.U. n. 29 del 4 febbraio 2008, supplemento ordinario n. 30). Sotto un profilo metodologico il contenuto della Direttiva è già perfettamente coerente con gli indirizzi delle nuove *Norme Tecniche per le costruzioni*; per il controllo di alcuni aspetti specifici è prevista, in fase di prima applicazione, l'istituzione di una cabina di regia Stato-regioni finalizzata a valutare le eventuali modifiche necessarie per armonizzare la Direttiva con le nuove *Norme Tecniche*; la cabina di regia

si avvarrà della consulenza di un gruppo di lavoro interdisciplinare appositamente istituito in seno al Consiglio superiore dei lavori pubblici. Il Gruppo di lavoro congiunto, istituito con lettera del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici n.85 del 5 febbraio 2008, ha operato a supporto della Cabina di regia con il compito di individuare ed approfondire, in armonia con le nuove *Norme Tecniche* per le costruzioni approvate con D.M. del 14.1.2008, le problematiche connesse alla concreta applicazione della Direttiva 12 ottobre 2007.

La Cabina di regia istituita, ai sensi della Direttiva 12 ottobre 2007, con Decreto del Capo dipartimento della protezione Civile rep.n.3430 dell'8 luglio 2008 ha, quindi, dato seguito ad un procedimento per il necessario allineamento dei due strumenti normativi.

L'allineamento alle nuove norme sulle costruzioni ha inciso prevalentemente sul 2° capitolo "Requisiti di sicurezza e conservazione" ed in particolare sul paragrafo 2.3 (Stati limite di riferimento per i beni culturali) e sul paragrafo 2.4 (Livelli di sicurezza sismica).

Per gli altri capitoli della Direttiva, si è trattato principalmente di un lavoro di affinamento, per evitare ripetizioni di concetti, e di aggiornamento, per rendere coerenti le formule riportate nella Direttiva del 2007 con quelle descritte nelle nuove norme tecniche per le costruzioni.

Il documento licenziato SCHEMA DI DIRETTIVA DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO INERENTE L'ALLINEAMENTO DELLE "LINEE GUIDA PER LA VALUTAZIONE E LA RIDUZIONE DEL RISCHIO SISMICO DEL PATRIMONIO CULTURALE" ALLE NUOVE NORME TECNICHE SULLE COSTRUZIONI DI CUI AL D.M. 14 GENNAIO 2008 è stato trasmesso l'8.02.2010 dal Presidente della Cabina di regia all'esame del Consiglio superiore dei lavori pubblici., per l'acquisizione del parere di competenza.

Il Consiglio superiore dei lavori pubblici ha istituito una apposita Commissione relatrice per l'esame del documento e gli approfondimenti necessari.

L'istruttoria condotta dalla Commissione relatrice ha comportato alcune modifiche al testo trasmesso dalla Cabina di regia. Il testo defi-

nitivo approvato nell'assemblea del 23 luglio 2010 è oggetto della presente pubblicazione.

Nel parere del Consiglio superiore del 23 luglio 2010, pubblicato nel presente volume al paragrafo Appendici, si legge:

“Il documento costituisce quindi un fondamentale strumento di guida e di indirizzo metodologico ed operativo per gli interventi finalizzati alla riduzione del rischio sismico nel settore dei beni culturali tutelati”. Ed ancora in merito ai passaggi istituzionali che il documento ha ottenuto per arrivare all'attuale stesura “Tale complesso iter procedurale ha peraltro consentito un ulteriore progressivo affinamento dei contenuti delle “Linee Guida” rispetto al testo del 2006, nonché un puntuale adeguamento alle nuove Norme Tecniche per le costruzioni di cui al D.M. 14 gennaio 2008,...”

Resta a questo punto prioritario il passaggio ad una fase applicativa della metodologia di verifica individuata. Quanto sopra anche in considerazione di quanto ricordato anche nel parere del Consiglio superiore:

“Si rammenta altresì che l'Ordinanza del Presidente del Consiglio – Dipartimento per la protezione civile – n.3274/03, all'articolo 2, comma 3, prevede che entro cinque anni (termine prorogato al 31 dicembre 2010 dall'art. 20 della L. 31 del 28 febbraio 2008) si proceda alla verifica sismica sia degli edifici di interesse strategico e delle opere infrastrutturali la cui funzionalità durante gli eventi sismici assume rilievo fondamentale per le finalità di protezione civile, sia degli edifici ed opere infrastrutturali che possono assumere rilevanza in relazione alle conseguenze di un eventuale collasso. Il D.P.C.M. del 21 ottobre 2003 (G.U. n. 252 del 29.10.2003) elenca nel dettaglio le tipologie di strutture di competenza statale sopra definite: molte delle strutture appartenenti alla prima categoria sono manufatti tutelati e, nell'ambito della seconda categoria, sono esplicitamente indicati gli “edifici il cui collasso può determinare danni significativi al patrimonio storico, artistico e culturale (quali ad esempio musei, biblioteche, chiese)”. Risulta quindi evidente che tali verifiche dovranno essere effettuate su quasi tutto il patrimonio tutelato.”

In merito all'entità dell'attività in corso Il Dipartimento della prote-

zione Civile ha emanato in data 21 aprile 2010 la Circolare prot. 31471 con la quale chiedeva conto alle Amministrazioni pubbliche sullo stato delle verifiche sismiche previste dall'OPCM3274/03 (documento inserito nel capitolo Appendici).

A tal riguardo il Segretariato Generale ha emanato la Circolare n. 10 del 20 maggio 2010 prot. N.4484 (documento inserito nel capitolo Appendici) per una tempestiva ricognizione delle verifiche concluse, avviate, in corso o programmate da parte degli Istituti del MIBAC per gli edifici in consegna.

La Direzione Generale per il paesaggio, le belle arti, l'arte e l'architettura contemporanea ha in via sperimentale avviati più progetti per l'applicazione delle Linee guida ed alcuni di tali esempi applicativi sono riportati nella presente pubblicazione sviluppati tenendo conto dei nuovi parametri introdotti con l'allineamento delle Linee Guida alle NTC 2008.

GRUPPO DI LAVORO

ai sensi dell'art. 3 dell'Ordinanza P.C.M. 3431/2005,
istituito con decreto interministeriale del 23 maggio 2005

Prof. Michele CALVI (coordinatore)
Professore ordinario di tecnica delle costruzioni
Università degli Studi di Pavia

Arch. Roberto CECCHI (coordinatore)
Direttore Generale per i beni architettonici
e paesaggistici Ministero per i beni
e le attività culturali

Prof. Paolo FACCIO (redazione documento)
Professore associato di restauro architettonico, Istituto Universitario di Architettura di Venezia

Ing. Agostino GORETTI (redazione documento e segreteria)
Dipartimento della Protezione Civile

Prof. Sergio LAGOMARSINO (redazione documento)
Professore ordinario di tecnica delle costruzioni, Università degli Studi di Genova

Prof. Antonio BORRI
Professore ordinario di scienza delle costruzioni, Università degli Studi di Perugia

Prof. Giovanni CARBONARA
Professore ordinario di restauro architettonico, Università degli Studi di Roma "La Sapienza"

Prof. Giorgio CROCI
Professore ordinario di tecnica delle costruzioni, Università degli Studi di Roma "La Sapienza"

Prof. Michele JAMIOLKOWSKY
Professore ordinario di geotecnica, Politecnico di Torino

Prof. Gaetano MANFREDI
Professore ordinario di tecnica delle costruzioni, Università degli Studi di Napoli "Federico II"

Ing. Luciano MARCHETTI
Direttore regionale per i beni culturali e paesaggistici del Lazio, Ministero per i beni e le attività culturali

Prof. Claudio MODENA
Professore ordinario di tecnica delle costruzioni, Università degli Studi di Padova

Prof. Paolo ROCCHI
Professore ordinario di restauro architettonico, Università degli Studi di Roma "La Sapienza"

Prof. Carlo VIGGIANI
Professore ordinario di geotecnica, Università degli Studi di Napoli "Federico II"

con il contributo del Prof. Carlo BLASI
Ordinario di restauro architettonico, Università degli Studi di Parma

COMMISSIONE ISTRUTTORIA

istituita dal Presidente del Consiglio Superiore dei lavori pubblici
con lettera di nomina del 30 marzo 2006, prot. 1287

Ing. Valentino CHIUMARULO (Primo relatore)
Presidente della 3^a Sez. Cons. Sup. LL.PP

Ing. Giovanni GUGLIELMI
Presidente della 1^a Sez. Cons. Sup. LL.PP

Prof. Silvio ALBANESI
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Ing. Pietro BARATONO
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Arch. Marisa BONFATTI PAINI
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

Prof. Franco BRAGA
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Prof. Alberto CASTELLANI
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

Arch. Roberto CECCHI
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

Arch. Elisabetta D'ANTONIO
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

Ing. Giacomo DI PASQUALE
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Prof. Giancarlo IMBRIGHI
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Ing. Giovanni MANIERI
Regione Emilia Romagna

Prof. Claudio MODENA
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Dott.ssa M. Maddalena LA MONTAGNA
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

Avv. Aldo LINGUITI
Avvocato dello Stato

Prof. Alberto PRESTININZI
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

Prof. Paolo ROCCHI
esperto ex art. 7, Legge n. 1460/1942

Ing. Giancarlo SANTARIGA
componente dell'Assemblea Generale del Cons. Sup. LL.PP.

con il contributo di: prof. Paolo FACCIO, prof. Sergio LAGOMARSINO, ing. Aniello VIETRO
(Reg. Basilicata)

GRUPPO DI LAVORO CONGIUNTO CONSIGLIO SUPERIORE DEI
LAVORI PUBBLICI

Direzione generale per i beni architettonici, storico-artistici ed etnoantropologici
per l'applicazione della "Direttiva del Presidente del Consiglio de i Ministri per la
valutazione e la riduzione del rischio sismico del patrimonio culturale con riferi-
mento alle norme tecniche per le costruzioni" del 12.10.2007.

Istituito presso il Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici con lettera del 5 febbraio
2008 prot. N. 85

Ing. Pietro CIARAVOLA (Coordinatore)
Dirigente Servizio Tecnico Centrale

Prof. Ing. Franco BRAGA
esperto

Prof. Ing. Alberto BURGHIGNOLI
esperto

Prof. Ing. Roberto DI MARCO
esperto

Prof. Ing. Sergio LAGOMARSINO
esperto

Prof. Arch. Donatella FIORANI
esperto

Prof. Ing. Paolo FACCIO
esperto

Ing. Maria AGOSTIANO
Funzionario della Direzione Generale B.A.S.A.E.

Ing. Bruno SANTORO
Funzionario del Consiglio Superiore Lavori Pubblici

Ing. Giacomo DI PASQUALE
*Dirigente del Servizio Valutazione della vulnerabilità, normativa tecnica
interventi post emergenza e di mitigazione del Dipartimento Protezione Civile*

CABINA DI REGIA STATO – REGIONE

Istituita con Decreto del Capo Dipartimento della Protezione Civile con prot. N. 3430 dell'8 luglio 2008, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile ai sensi della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 ottobre 2007 per la valutazione e la riduzione del rischio sismico del patrimonio culturale con riferimento alle norme tecniche per le costruzioni pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 24 del 29 gennaio 2008 ai fini del monitoraggio sull'attuazione della direttiva stessa

Ing. Pietro CIARAVOLA
Consiglio Superiore dei LL.PP.

Arch. Roberto CECCHI
Ministero per i Beni e le Attività Culturali

Dott. Guglielmo BERLASSO
Regione Friuli Venezia Giulia

Ing. Paolo ANGELETTI
Regione Umbria

Ing. Donato PICCININNI
Regione Basilicata

Prof. Ing. Mauro DOLCE
Dipartimento della Protezione Civile della PCM

Arch. Serena VIRGADAMO
Dipartimento della Protezione Civile della PCM

COMMISSIONE RELATRICE PRESSO IL CONS. SUP.LL.PP.

note prot. n. 2041 del 10.03.2010, n. 3539 del 26.04.2010, n. 4023 del 07.05.2010, n. 5253 del 15.06.2010 e n. 5509 del 21.06.2010, con le quali è stata costituita e successivamente integrata la Commissione Relatrice

Ing. Eugenio GAUDENZI
Presidente Prima sezione Consiglio Superiore LL.PP., membro di diritto Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Arch. Costanza PERA
Presidente Seconda sezione Consiglio Superiore LL.PP., membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Arch. Maria Elisabetta D'ANTONIO
Consigliere Tecnico Consiglio Superiore LL.PP., membro di diritto Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Ing. Antonio LUCCHESI
Responsabile I° divisione Servizio Tecnico Centrale Consiglio Superiore LL.PP., esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Ing. Franco BRAGA
membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Arch. Roberto CECCHI
Segretario Generale Ministero per i beni e le attività culturali, membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Ing. Silvio STRICCHI
Rappresentante Consiglio Nazionale Ingegneri, membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Dott. Silvestro Maria RUSSO
Consigliere T.A.R., membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Avv. Aldo LINGUITTI
Avvocato dello Stato, membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Ing. Serafino DI LEGINIO
Rappresentante Conferenza Unificata, membro di diritto dell'Assemblea Generale Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Arch. Giovanni CARBONARA
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Ing. Claudio MODENA
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Arch. Marisa BONFATTI PAINI
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Alberto PRESTININZI
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Arch. Emanuela RICCI
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Ing. Roberto DI MARCO
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Arch. Giuseppe FERA
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Ing. Piergiorgio FABIETTI
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Arch. Massimo OLIVIERI
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Ing. Sergio LAGOMARSINO
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.

Prof. Paolo FACCIO
esperto del Consiglio Superiore LL.PP.